

### **ΣΧΕΔΙΟ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗΣ ΕΠΙ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΓΙΑ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΙΚΟ ΤΑΜΕΙΟ ΑΛΙΕΙΑΣ**

Η Εκτελεστική Επιτροπή του Περιφερειακού Γνωμοδοτικού Συμβουλίου για την Μεσόγειο, που συναντήθηκε στην Ρώμη στις 27 Μαρτίου 2012 υιοθέτησε την γνωμοδότηση που υπεβλήθη από την Ομάδα Εργασίας 1 (ΟΕ1) που συναντήθηκε στην Ρώμη στις 28 Φεβρουαρίου 2012 για να συζητήσει την πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Ταμείου Αλιείας, ιδιαίτερα σε ότι αφορά τις πτυχές που θα μπορούσαν να έχουν ξεχωριστή σημασία για την αλιεία στην Μεσόγειο. Η ΟΕ1, διατύπωσε τις παρακάτω απόψεις:

Το ΠΓΣ για την Μεσόγειο εξέφρασε την ικανοποίηση της για την ενσωμάτωση στην πρόταση κανονισμού ορισμένων καινοτομιών που αφορούσαν μεταξύ των άλλων και ορισμένους από τους προσανατολισμούς που έχουν εκφραστεί μέχρι τώρα από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή. Μεταξύ αυτών συμπεριλαμβάνεται και η ιδιαίτερη σημασία που αποδίδεται στην υδατοκαλλιέργεια, το μέτρο που αφορά και τους συζύγους (και κατά συνέπεια την οικογένεια με την στενή της έννοια) αλιείς, την αύξηση του ποσοστού συμμετοχής για τις πρωτοβουλίες που αφορούν την αλιεία μικρής κλίμακας από το 60% στο 75%, την δυνατότητα εφαρμογής καινοτομιών ακόμη και μόνον στον τομέα των υγειονομικών συνθηκών και της ασφάλειας πάνω στο σκάφος.

Το ΠΓΣ για την Μεσόγειο συμφωνεί μεταξύ των άλλων και με την προσοχή που δίνεται από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Αλιείας στην απασχόληση, στην κατάρτιση, στην εκκίνηση νέων επιχειρήσεων, στις οικο-καινοτομίες, στην υποστήριξη του κοινωνικού διαλόγου, στην συνεργασία μεταξύ αλιέων και ερευνητών. Πέραν αυτού, εκφράζει ομόφωνα θετική άποψη για την κατάργηση του κριτηρίου της σύγκλησης για την ανανέωση του καταμερισμού των πόρων μεταξύ των διαφόρων περιφερειών.

Σε κάθε περίπτωση το ΠΓΣ για την Μεσόγειο θεωρεί ότι πολλές από τις θετικές πτυχές που προαναφέρθηκαν θα μπορούσαν να παρουσιάσουν περιορισμούς και προβλήματα σε ότι αφορά τους χρόνους εφαρμογής και τις νέες δυναμικές που προκάλεσε η Μεταρρύθμιση της ΚΑΛΠ κατά την διατύπωσή της που βρίσκεται ακόμη υπό συζήτηση. Ειδικά:

- το γεγονός ότι η πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού ταμείου Αλιείας θέτει ως στόχο την απλοποίηση, θα πρέπει να καταγραφεί ως κάτι θετικό. Σε ότι αφορά όμως την χρήση κατά συμπληρωματικό τρόπο των διαφόρων διαρθρωτικών ταμείων, θα μπορούσε να προκύψει το αντίθετο αποτέλεσμα από την στιγμή που θα αυξηθούν τα μειονεκτήματα και θα γίνουν πιο πολύπλοκες οι διαδικασίες για κάθε μεμονωμένο ταμείο. Πέραν αυτού, η εισαγωγή νέων διαδικασιών θα μπορούσε να συνεπάγεται μια περαιτέρω αύξηση του κόστους για τις κεντρικές διοικήσεις που είναι υπεύθυνες για την εφαρμογή τους



- το γεγονός ότι προβλέπεται ένας μόνον οργανισμός πληρωμών , θα πρέπει να έχει ως λογική απόρροια έναν και μοναδικό τρόπο προσχώρησης καθώς και μία ενιαία μέθοδο κατάρτισης λογαριασμών.

- η εισαγωγή των μεταφερόμενων παραχωρήσεων αλιείας των οποίων οι κίνδυνοι έχουν ήδη αναφερθεί παράλληλα με τον εντοπισμό άλλων προβλημάτων κατά την γνωμοδότηση που εξέφρασε το ΠΓΣ για την Μεσόγειο σχετικά με την μεταρρύθμιση της ΚΑΛΠ (πρωτόκ.αρ.266 της 28<sup>ης</sup> Οκτωβρίου 2011), θα μπορούσε να συνεπάγεται όπως εξάλλου τονίστηκε και στα ίδια τα συμπεράσματα της ΕΕ στο “non paper” που πρόσφατα διανεμήθηκε, ένα ιδιαίτερα σημαντικό ποσοστό μείωσης των στόλων σε σύντομο χρονικό διάστημα, μεταξύ των άλλων και λόγω της γενικευμένης οικονομικής κρίσης που προσλαμβάνει στην περίπτωση της αλιείας ιδιαίτερα σημαντικές διαστάσεις λόγω της συνεχούς αύξησης του κόστους των καυσίμων. Το σύστημα των CPT θα συνεπάγεται εκ των πραγμάτων μία έντονη και ξαφνική αύξηση της ανεργίας ενώ δεν θα προβλεφθεί για το πλήρωμα κανένα συνοδευτικό μέτρο. Εξάλλου, στα μέτρα που προβλέπονται από την Μεταρρύθμιση και από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Αλιείας, θα πρέπει να ληφθεί υπόψη η γνωστή διαφορά που υφίσταται μεταξύ των πλοιοκτητών και των εργαζόμενων σε ένα αλιευτικό σκάφος. Η επιδείνωση μίας τέτοιας κατάστασης θα απαιτούσε ενδεχομένως ένα σύστημα απορρόφησης των κοινωνικών κραδασμών καθώς και ένα σύστημα έγκαιρης παρέμβασης για να αντιμετωπιστούν οι διάφορες μορφές διαφοροποίησης και επανεξειδίκευσης που προτείνονται από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Αλιείας αλλά που δεν φαίνεται να λαμβάνονται επαρκώς υπόψη.

- η προσοχή στο θέμα της απασχόλησης, των νέων, κλπ, θα μπορούσαν να παραμείνουν μόνον καλές προθέσεις. Γι’ αυτό το λόγο μεταξύ των άλλων το ΠΓΣ για την Μεσόγειο θεωρεί ότι η άμεση παραίτηση από την μέθοδο της διάλυσης δεν είναι η κατάλληλη λύση και ότι θα ήταν πιο λογικό να υπάρξει μία σταδιακή κατάργηση που θα επιτρέψει την σταδιακή μετακίνηση στο νέο σύστημα των μεταφερόμενων παραχωρήσεων αλιείας το ποίο έχει ακόμη πολλές πτυχές που δεν έχουν προσδιοριστεί στην Μεσόγειο (ορισμός των παραχωρήσεων με αναφορά στην αλιευτική προσπάθεια).

- Ο ορισμός που δίνεται στο άρθρο 6.1β είναι παραπλανητικός. Θα πρέπει να διευκρινιστεί καλύτερα ότι το θέμα είναι η μετατροπή και όχι η διαφοροποίηση, ενώ δεν προβλέπονται όρια ως προς το μέγεθος των αλιευτικών σκαφών. Σε ότι αφορά το άρθρο 32.6, η οικονομική ενίσχυση που δίνεται σε αλιευτικά σκάφη που έχουν τροποποιηθεί και που χρησιμοποιούνται για παράκτια αλιεία, δεν είναι επαρκής για να μετατραπούν αυτά τα σκάφη και να χρησιμοποιηθούν για άλλες δραστηριότητες (άρθρο 32.6).

- υπάρχει η ανάγκη καλύτερου ορισμού των δυνατών και αποδεκτών μεθόδων για να συμπληρωθεί το εισόδημα των αλιέων. Υπάρχει ανάγκη κοινοτικού ορισμού της τουριστικής αλιείας έτσι ώστε να δημιουργηθεί μία ενιαία κανονιστική βάση ως σημείο εκκίνησης για τις χώρες μέλη με σκοπό να μπορούν αυτόνομα να νομοθετούν επί του θέματος. Ο ορισμός αυτός θα πρέπει να διευκρινίζει ότι η δραστηριότητα της τουριστικής αλιείας είναι μία αλιευτική δραστηριότητα που αναπτύσσεται από επαγγελματίες αλιείς και κατά συνέπεια εντάσσεται στα πλαίσια των νόμιμων δραστηριοτήτων, όπως ήδη τονίστηκε στην γνωμοδότηση του ΠΓΣ για την Μεσόγειο (πρωτ.124 της 5<sup>ης</sup> Μαΐου 2011) όπου αναφέρεται ότι η τουριστική αλιεία δεν θα πρέπει να συμπεριληφθεί και πάλι στην ψυχαγωγική αλιεία.

- η εγκατάλειψη του μέτρου της προσωρινής διακοπής των αλιευτικών δραστηριοτήτων είναι ένα άλλο σημείο που δεν έχει κανένα απολύτως έρεισμα σε μία πολιτική που είναι προσανατολισμένη προς την αποκατάσταση των αποθεμάτων κυρίως όταν ληφθούν υπόψη οι οικολογικές πτυχές αυτού του μέτρου. Ενδεχομένως θα απαιτηθούν ρυθμίσεις και καλύτερα κριτήρια εφαρμογής, επ’ ουδενί όμως η κατάργηση.



- Θα πρέπει να χορηγείται οικονομική ενίσχυση για την αντικατάσταση ή τον εκσυγχρονισμό των βασικών ή των βοηθητικών κινητήρων για αλιευτικά σκάφη μικρής κλίμακας (άρθρο 39.2)
- το ΠΓΣ για την Μεσόγειο, δεν συμφωνεί με την κατάργηση της οικονομικής επιδότησης για ορισμένες παρεμβάσεις, όπως αναφέρεται στο άρθρο 41,εδάφιο 4 που δεν προβλέπει την διάθεση κονδυλίων για την κατασκευή νέων λιμένων. Σε ότι αφορά το άρθρο 33, προτείνεται η προσθήκη μίας ειδικής παρέμβασης που θα μπορούσε να τύχει μίας επιδότησης έτσι ώστε να γίνουν επενδύσεις σε μέτρα ασφαλείας πάνω στο αλιευτικό σκάφος.
- η υποχρέωση εκφόρτωσης όλου του αλιεύματος εμπεριέχει τον κίνδυνο να προκαλέσει μία μικρότερη αποδοτικότητα για τους αλιείς (βλέπε γνωμοδότηση του ΠΓΣ για την μεταρρύθμιση της ΚΑΛΠ, πρωτ. 266 της 28<sup>ης</sup> Οκτωβρίου 2011), που συνδέεται με τη μείωση των χώρων επάνω στο αλιευτικό σκάφος καθώς και με το μέγεθος των ψυγείων συντήρησης.
- τονίζεται ότι είναι σημαντικό να επανεξεταστεί ο ορισμός της αλιείας μικρής κλίμακας, έτσι όπως έχει εκφραστεί στην γνωμοδότηση της 28<sup>ης</sup> Οκτωβρίου 2011, θεωρώντας ότι δεν είναι επαρκής μία και μόνη παράμετρος, ακόμη και λαμβάνοντας υπόψη τις διαφορές μεταξύ των στόλων που αλιεύουν στην Μεσόγειο, σε σύγκριση με αυτούς που αλιεύουν στις βόρειες θάλασσες.
- Υποβάλλεται η πρόταση έτσι ώστε το FEAMP να μπορέσει να ενισχύσει την χρηματοδότηση οικο-βιώσιμων προγραμμάτων μεταξύ των επαγγελματιών αλιέων και αυτών που ασχολούνται με την ψυχαγωγική αλιεία με σκοπό την εκδήλωση μεγαλύτερου ενδιαφέροντος από πλευράς της ψυχαγωγικής αλιείας για την εφαρμογή υπεύθυνων και βιώσιμων πρακτικών.
- μία άλλη ευαίσθητη πτυχή αφορά την εισαγωγή προϋποθέσεων όχι τόσο σε ότι αφορά την αρχή αλλά κυρίως σε ότι αφορά τις σοβαρές επιπτώσεις που είναι ενδεχόμενο να προκύψουν σαν αποτέλεσμα μίας κατά γράμμα εφαρμογής ορισμένων σοβαρών παραβιάσεων και κυρώσεων για τους αλιείς σαν αποτέλεσμα της μη συμμόρφωσης των κρατών μελών και όχι δικής τους.
- η εισαγωγή προϋποθέσεων αποτελεί μία σημαντική βελτίωση σε σχέση με τα προηγούμενα χρηματοδοτικά μέσα. Παρ' όλ' αυτά και όπως αναφέρθηκε και στο παρελθόν, πέρα από την συμμόρφωση με τους κανόνες συντήρησης, οι προϋποθέσεις θα πρέπει να ισχύσουν και σε ότι αφορά τον σεβασμό των συνθηκών εργασίας και την εφαρμογή της εργασιακής νομοθεσίας και των συλλογικών συμβάσεων. Μολονότι η Ευρωπαϊκή Επιτροπή υποστηρίζει ότι υπάρχουν εμπόδια νομικού χαρακτήρα για την επέκταση των προϋποθέσεων στην κοινωνική νομοθεσία, θα ήταν σκόπιμο να αναφέρουμε ότι αυτή η αρχή εφαρμόζεται ήδη στον τομέα της αλιείας σε ορισμένα κράτη μέλη καθώς και σε άλλους τομείς σε ευρωπαϊκό επίπεδο
- η υπερβολική χρήση των πράξεων κατ' εξουσιοδότηση σε ορισμένα σημεία της πρότασης κανονισμού του Ευρωπαϊκού Ταμείου Αλιείας ( FEAMP), οδηγεί σε ένα ελλιπή ορισμό των μέτρων παρέμβασης και σε συνεπαγόμενη αβεβαιότητα σχετικά με το πώς θα κινηθεί η ΕΕ σχετικά με αυτό το θέμα.

Το ΠΓΣ για την Μεσόγειο εκφράζει την ευχή, στα πλαίσια της διαδικασίας συναπόφασης που ξεκίνησε, να μπορέσουν να εξεταστούν διεξοδικά τα θέματα που επισημάνθηκαν και να αποτελέσουν αντικείμενο



τροποποιήσεων έτσι ώστε το Ευρωπαϊκό Ταμείο Αλιείας να μπορέσει να ανταποκριθεί στις σημαντικές αλλαγές που έχουν γίνει στην μεταρρύθμιση της ΚΑΛΠ, λαμβάνοντας υπόψη τις ανάγκες των εργαζομένων του κλάδου.

Σημείωση: η γνωμοδότηση στο σύνολό της , έτυχε της στήριξης όλων των συμμετεχόντων στο ΠΓΣ για την Μεσόγειο, με μοναδική εξαίρεση την οργάνωση Oceana και την οργάνωση WWF.

Η OCEANA διαφωνεί με την δημιουργία λιμένων καθώς και με όλα τα μέτρα αυξάνουν με τρόπο άμεσο ή έμμεσο την αλιευτική δραστηριότητα. Η OCEANA εξέφρασε την ευχή να επενδυθούν τα κονδύλια σε επιστημονικές δράσεις και εξέφρασε την αντίθεσή της στην επανεξέταση των κινητήρων και στην αύξηση της υποδύναμής τους.

Η οργάνωση WWF εκφράζει τις αντιρρήσεις της επί ορισμένων θεμάτων και θεωρεί ότι η οικονομική στήριξη που δίνεται στα πλαίσια της ΚΑΛΠ στην υδατοκαλλιέργεια είναι δυσανάλογη. Η WWF προβληματίζεται με την διαφοροποίηση των αλιείων ως προς της υδατοκαλλιέργεια και τις υπερβολικές διαστάσεις που προσλαμβάνει. Η WWF θεωρεί ότι οι μεταφερόμενες άδειες αλιείας δεν θα πρέπει να είναι ο μοναδικός μηχανισμός για την μείωση της ικανότητας του αλιευτικού στόλου και ελπίζει ότι η πρόταση θα τροποποιηθεί δεόντως. Η WWF θεωρεί ότι τα προσωρινά διαστήματα διακοπής της αλιευτικής δράσης θα πρέπει να αντιμετωπιστούν στα πλαίσια διαχειριστικών προγραμμάτων, ανεξάρτητα από την χρηματοδότηση του EMFF. Το WWF πιστεύει ότι η πρόταση της ΚΑΛΠ θα πρέπει να εξαρτήσει την χρηματοδότηση των αλιευτικών στόλων , των σκαφών και των εργαλείων , από την κατάλληλη αξιολόγηση της αλιευτικής ικανότητας σε σχέση με τις υπάρχουσες ευκαιρίες αλιείας. Πέραν αυτού, οι προϋποθέσεις, θεωρούνται απαραίτητες καθώς και η εξάλειψη της υπερχωρητικότητας που θα πρέπει να είναι μία από τις προϋποθέσεις για την επίτευξη οικονομικών ενισχύσεων με στόχο την βελτίωση των αλιευτικών σκαφών. Τέλος θεωρεί ότι οι πράξεις κατ'εξουσιοδότηση αποτελούν ένα αναγκαίο σύστημα για να υπάρξει μεγαλύτερη διαφάνεια τω μέτρων του FEAMP.

